ИНФОРМАЦИЯ

по вопросу раннего выявления девиантного поведения несовершеннолетних и молодежи, профилактики совершения ими правонарушений, в том числе путем вовлечения в общественно-значимые мероприятия и дополнительное образование

В соответствии с Федеральным Законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Областным Законом от 26.12.2005 № 425-ЗС «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ростовской области» деятельность областной и муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ростовской области направлена на реализацию таких приоритетных направлений, как раннее выявление фактов семейного и детского неблагополучия, предупреждение совершения несовершеннолетними правонарушений и преступлений.

В Ростовской области организационно-правовое регулирование деятельности в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних, ориентированной на охрану прав и законных интересов несовершеннолетних, предупреждение их противоправного поведения обеспечено кроме нормативных документов Федерального законодательства Российской Федерации действием 13 нормативных правовых документов (областные законы, программы, планы, положения) и 17 документов, регламентирующих вопросы межведомственного взаимодействия органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по всем направлениям (планы, рекомендации, порядки, положения, алгоритмы), в том числе:

Межведомственный комплекс дополнительных мер по развитию системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Ростовской области на 2020 – 2021 годы, утвержден постановлением областной межведомственной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – ОМ КДНиЗП) от 28.07.2020 № 2.3-П/18;

Комплексный план мероприятий «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2021 – 2023 годы», утвержден постановлением ОМ КДНиЗП от 17.12.2020 № 2.3-П/40.

«Порядок межведомственного взаимодействия по вопросам осуществления профилактики самовольных уходов несовершеннолетних из семей и государственных организаций Ростовской области, содействию их розыска, а также проведения социально-реабилитационной работы с детьми», утвержден постановлением ОМ КДНиЗП от 14.07.2016 № 2.3-П/16;

«Рекомендации по организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, состоящими на учете в муниципальных КДНиЗП Ростовской области», утверждены постановлением ОМ КДНиЗП от 24.11.2014 № 6;

«Порядок межведомственного взаимодействия при переводе несовершеннолетних, состоящих на учете в муниципальных КДНиЗП, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, из одной образовательной организации в другую, либо при поступлении в профессиональную образовательную организацию» утвержден постановлением ОМ КДНиЗП от 14.02.2019 № 2.3-П/1;

«Алгоритм межведомственного взаимодействия при помещении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, иной трудной жизненной ситуации, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственные минздраву, минтруду, минобразованию Ростовской области, и другие учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации», утвержден постановлением ОМ КДНиЗП от 14.05.2019 № 2.3-П/17;

Примерное положение «О наставничестве за несовершеннолетними, состоящими на различных видах профилактического учета в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ростовской области», утверждено постановлением ОМ КДНиЗП от 17.09.2020 № 2.3-П/28;

Так, в 2020 году по вопросам предупреждения девиантного поведения несовершеннолетних, защиты прав несовершеннолетних ОМ КДНиЗП принято 11 постановлений, содержащих 124 поручения субъектам системы профилактики, из них: 10 – министерству общего и профессионального образования Ростовской области; 7 – министерству труда и социального развития Ростовской области органам управления социальной защитой населения; 3 – ГУ МВД России по Ростовской области; 4 – в подразделения ФКУ УИИ ГУФСИН России по Ростовской области; 65 поручений дано главам администраций муниципальных образований области (муниципальным КДНиЗП), 25 – иным органам и учреждениям, принимающим участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (департаменту по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области; министерству здравоохранения Ростовской области; министерству культуры Ростовской области; министерству по физической культуре и спорту Ростовской области; комитету по молодежной политике Ростовской области).

В Ростовской области 63 комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администраций муниципальных образований Ростовской области (далее – КДНиЗП), деятельность которых обеспечивают 89 специалистов, в 2020 году осуществляли свои полномочия в отношении 794 498 несовершеннолетних граждан.

В течение 2020 г. муниципальными КДНиЗП проведено 1432 заседания, в том числе 54 выездных с рассмотрением вопросов раннего выявления девиантного поведения несовершеннолетних, профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних, итогов межведомственных рейдов в места досуга молодежи, в семьи с признаками неблагополучия, с отчетами руководителей органов и учреждений системы профилактики, в части решения выявленных проблем.

В течение 2020 года постановлениями муниципальных КДНиЗП по вопросам защиты прав несовершеннолетних, органам и учреждениям системы профилактики, дано 6901 поручение, из них: 1782 (26%) в органы, осуществляющие управление в сфере образования; 764 (11%) в органы управления социальной защитой населения; 1068 (16%) в органы внутренних дел; 594 (9%) в органы управления здравоохранением, 187 (3%) в учреждения уголовно-исполнительной системы, 499 (8%) – в органы службы занятости, в органы по делам молодежи – 584 (9%), в органы опеки и попечительства – 765 (11%), иным органам системы профилактики – 658 (10%). Для 6744 срок исполнения наступил в 2020 году, все исполнены.

В течение 2020 г. индивидуальная профилактическая работа была организована в отношении 7624 подростков, в том числе в отношении: 142 чел., занимающихся бродяжничеством или попрошайничеством; 81 чел. безнадзорных или беспризорных; 389 детей, содержащихся в ГБУ СОН РО «СРЦ для несовершеннолетних», социальных приютах, центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных и других учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации;

В соответствии с Областным законом от 16.12.2009 № 346-ЗС «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» (далее – Областной закон №346-ЗС) дети (лица, не достигшие возраста 16 лет) не могут находиться в ночное время (с 22 часов до 6 часов следующего дня) без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, в общественных местах, в том числе на улицах, стадионах, в парках, скверах, транспортных средствах общего пользования, на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для обеспечения доступа к сети «Интернет», а также для реализации услуг в сфере торговли и общественного питания (организациях или пунктах), для развлечений, досуга, где в установленном законом порядке предусмотрена розничная продажа алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе.

В целях выявления несовершеннолетних, находящихся в ночное время в общественных местах, в том числе на объектах транспорта, без сопровождения родителей или законных представителей ежегодно формируется более 400 межведомственных рабочих групп, которыми проводится около 5000 межведомственных рейдов. Составы групп, графики межведомственных рейдов утверждаются постановлениями КДНиЗП.

В 2020 году на заседаниях КДНиЗП по результатам рассмотрения административных материалов, привлечены к административной ответственности за нахождение несовершеннолетних в ночное время без сопровождения родителей (иных законных представителей) 1599 родителей по ч. 1. ст.5.35 КоАП РФ (1040 чел. предупреждены, 559 оштрафованы).

Больше всего рейдов проведено: в Заветинском (253), Кагальницком (65), Орловском (104), Пролетарском (65), Егорлыкском (93), Усть-Донецком (115), Семикаракорском (191), Зимовниковском (109), Тарасовском (67) районах и городах: Волгодонске (207), Донецке (70), Таганрог (192), Ростов-на-Дону (685).

По информации глав муниципальных образований области во всех городах и районах области организовано проведение межведомственных рейдов по профилактике пьянства и наркомании среди несовершеннолетних, по выявлению фактов реализации алкогольной продукции несовершеннолетним.

Всего в течение 2020 г. проведено 1020 межведомственных рейдов (совместно с сотрудниками территориальных ОМВД) по выявлению фактов реализации алкогольной продукции несовершеннолетним, при этом зарегистрировано 478 фактов продажи (в 2019 г. – 660). Более результативными оказались рейды в Дубовском, Зерноградском, Морозовском, Сальском, районах и г. Ростове-на-Дону.

Пресечено и задокументировано 28 фактов продажи несовершеннолетним алкогольной продукции (ст. 151.1 УК РФ, -3,4%, 28/29).

В соответствии с ч.1 ст.11 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», ст.3 Областного закона Ростовской области от 26.12.2005 № 425-ЗС «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ростовской области», в целях предупреждения безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявления и устранения причин и условий, способствующих этому, а также защиты детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие ежегодно в период с 15 мая по 30 сентября в муниципальных образованиях Ростовской области проводится межведомственная профилактическая операция «Подросток».

В период проведения операции «Подросток» в 2020 году **выявлено:**

35 безнадзорных детей, из них: 16 ребенка помещены в специализированные учреждения органов социальной защиты населения, 10 детей направлены в учреждения органов здравоохранения, 9 чел. – возвращено родителям;

233 ребенка остались без попечения родителей, из них: 37 детей помещены в приемные семьи; 180 – переданы под опеку и попечительство; 16 чел. направлены в учреждения господдержки детства;

поставлено на профилактический учет 609 подростков, в том числе 571 – на учет в КДНиЗП, 584 – на учет в ПДН ОМВД;

оказана помощь 6651 несовершеннолетнему, оказавшемуся в трудной жизненной ситуации, в том числе 23 чел. – возвращено в образовательные учреждения для продолжения обучения, 853 чел. временно трудоустроены, 3863 подростков охвачены организованным отдыхом, оздоровлением, 1911 несовершеннолетним оказана иная помощь.

За период проведения операции «Подросток» мероприятия организованы в 2683 образовательных организациях Ростовской области с участием свыше 400 тысяч обучающихся и 210 тысяч родителей (законных представителей).

В числе наиболее результативных мероприятий можно отметить следующие:

родительские собрания по вопросам организации летнего отдыха и оздоровления детей, их занятости в летний период, по результатам которых подготовлены и разосланы через совместные группы в мессенджерах информационные памятки по тематике: «Организация жизнедеятельности детей во время каникул», Безопасное лето», «Как защитить ребенка от падения из окон», «Безопасные каникулы у воды», «За здоровый образ жизни», «Памятка для родителей: как защитить детей от наркомании», «Памятка для педагогов: не будь равнодушным!»;

мероприятия антинаркотической направленности, прошедшие в рамках летней оздоровительной кампании в общеобразовательных организациях в июле и августе 2020 года;

онлайн-мероприятия по профилактике ДДТТ: интернет-флешмоб #ДетямБезопасныеДороги; областная обучающая и познавательная викторина «АВС»; акцию «Берегите наши сердца» и др.;

«Урок для детей и родителей по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма «Ребенок и дорога», прошедший с 28.04.2020 по 18.05.2020, в рамках которого прошли тематическое тестирование 157 180 обучающихся Ростовской области и их родителей;

Всероссийская Неделя безопасности дорожного движения (21.09.2020-25.09.2020).

Руководителями органов муниципальной власти в сфере культуры, в рамках основной деятельности муниципальных библиотек, культурно-досуговых учреждений в течение года проводится комплекс информационно-просветительских мероприятий, направленных на профилактику правонарушений несовершеннолетних и пропаганду здорового образа жизни среди детей и молодежи, в том числе: циклы бесед, часы информации, книжные выставки, дни здоровья, викторины, круглые столы и др.

В целях организации качественного и разнообразного досуга несовершеннолетних в 1257 муниципальных домах культуры и клубах осуществляли деятельность культурно-досуговые формирования различной направленности.

Также администрациями муниципальных образований оказывается содействие сотрудникам территориальных органов УКОН ГУ МВД России по Ростовской области при проведении проверок состояния общественного порядка в местах массового отдыха и досуга молодежи (парки, клубы по месту жительства и т.п.).

По информации Управления государственной занятости населения Ростовской области за период проведения профилактической операции трудоустроено 1364 подростка (временно), для 1239 несовершеннолетних оказаны услуги по профессиональной ориентации, организовано 2 выступления (радио и телевидение).

За период проведения операции «Подросток» по учетам ФКУ УИИ ГУФСИН России по Ростовской области прошло 162 несовершеннолетних, осужденных к наказанию и мерам уголовно-правового характера без изоляции от общества, 36 из которых (22%) осужден к наказанию в виде обязательных работ, 108 осуждены условно с испытательным сроком.

Из числа состоящих на учете 30 чел. нуждались в трудоустройстве или устройстве в учебное заведение, 21 осужденному решением суда было определено продолжить обучение, для 34 подростков органами и учреждениями системы профилактики в летний период не был организован досуг (занятость).

В период проведения профилактической операции сотрудниками ФКУ УИИ ГУФСИН России по Ростовской области в органы системы профилактики было направлено 87 представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

Особое внимание было уделено 28 подросткам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, проживающим в неблагополучных семьях, состоящим на профилактических учетах в КДНиЗП, ПДН ОМВД. За время проведения операции 3 подростка были трудоустроены, для 5 несовершеннолетних организован досуг и отдых, 10 подростков получили консультативную помощь, 6 чел. – прошли обследование или лечение от алкоголизма, наркомании и токсикомании.

Всего за период проведения профилактической операции «Подросток» сотрудниками ФКУ УИИ ГУФСИН России по Ростовской области проведено 99 профилактических мероприятий, в том числе: 82 межведомственных рейда; 4 выступления в СМИ; 13 встреч подростков с представителями органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с участием 30 осужденных.

Комитетом по молодежной политике совместно с органами по молодежной политике муниципальных образований Ростовской области организована деятельность молодежных и детских общественных объединений и организаций, осуществляющих добровольческую (волонтерскую) работу в сфере профилактики наркомании, размещен в общем доступе реестр таких организаций.

Например в 2020 году реализованы профилактические мероприятия в целях организации досуга несовершеннолетних «группы риска»:

01-07.04.2020 онлайн «Марафон #ЗОЖ\_Актив» домашние тренировки, полезные советы по питанию, режиму дня, занятию спортом, отказу от вредных привычек (450 участников по всей области, более 117 тыс. просмотров в сети «Интернет»);

15-26.04.2020 онлайн-акция «Я – против наркотиков» – транслирование на личных страницах и в социальных группах сети «Интернет» материалов профилактической направленности (опубликовано порядка 500 материалов, охват онлайн-просмотров составил более 70 тысяч).

С 26-26.06.2020 г. конкурс социальной рекламы «В плену иллюзий», акция по уничтожению рекламы наркотических веществ «Очистим наши улицы!». На муниципальном уровне состоялись: медиа-акции «Здоровый Интернет», «ЗаЗож!», демонстрация в популярных социальных сетях фильмов антинаркотической направленности с последующим обсуждением в сети «Интернет» через комментарии, беседы, группы.

К проведению мероприятий месячника привлечены молодежные и детские общественные объединения и организации, осуществляющие добровольческую (волонтерскую) работу в сфере профилактики наркомании в муниципальных образованиях Ростовской области. Общий охват молодежи мероприятиями месячника, включая интернет-аудиторию, составил 176 436 человек.

В мае 2020 г. комитетом направлены главам администраций муниципальных образований области методические рекомендации по проведению мероприятий для подростков «группы риска» в 2020 году. Рекомендации включают в себя: беседы, психологические тренинги, спортивные мероприятия и конференции по правовой тематике. Также рекомендации включают перечень организаций и учреждений, осуществляющих работу с подростками «группы риска»

01.06-18.10.2020 мероприятие «ZОЖ на Дону» – муниципальные фитнес-фестивали на открытом воздухе, включающие разнообразные физкультурно-спортивные мероприятия и тематические акции по популяризации здорового образа жизни и профилактике негативных явлений (более 6 тыс. участников по всей области, более 160 тыс. просмотров в сети «Интернет»);

31.05.2020 акция, посвященная Всемирному дню без табака (1000 участников, более 29 тыс. просмотров в сети «Интернет»);

11-30.09.2020 онлайн-челлендж «Жить здороВО», посвященный Всероссийскому дню трезвости;

16–23.11.2020 мероприятие в рамках второго этапа межведомственной комплексной оперативно-профилактической операции «Дети России» – участниками опубликованы в открытом доступе материалы общероссийской общественной организации «Общее дело» (плакаты социальной рекламы и видеоролики), направленные на профилактику наркомании, пропаганду социально-позитивного и здорового образа жизни среди детей и молодежи, а также организованы в сети «Интернет» просмотры тематических видеофильмов с обсуждением в комментариях;

25.11-01.12.2020 мероприятие в рамках Всероссийской акции «Стоп ВИЧ/СПИД» – участники дистанционно внедряют и проходят компьютерный обучающий модуль «Оценка уровня знаний и поведенческого риска в отношении инфицирования ВИЧ-инфекцией». Модуль предназначен для повышения уровня знаний по вопросам ВИЧ-инфекции и тестирования широкого круга населения, в том числе молодежи.